Tweede Kamer der Staten-Generaal 2

Vergaderjaar 2014–2015

29 515 Aanpak regeldruk en administratieve lasten

Nr. 355 HERDRUK[1]

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN VOOR WONEN EN RIJKSDIENST

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 december 2014

Hierbij bieden wij u de najaarsrapportage regeldruk aan, zoals aangekondigd in de voorjaarsrapportage regeldruk van 18 juni jl.

In deze brief komt de voortgang van de acties in de programmabrief «Goed Geregeld: een verantwoorde vermindering van regeldruk 2012–2017» aan de orde.

De Minister van Economische Zaken,
H.G.J. Kamp

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,
S.A. Blok

[1] I.v.m. correctie in de aanhef.

kst-29515-355-n1
ISSN 0921 - 7371
’s-Gravenhage 2014

Najaarsrapportage regeldruk

1. Inleiding

In het voorjaar is uw Kamer uitgebreid geïnformeerd over het kabinetsbrede regeldrukprogramma «Goed Geregeld». Hierbij ontvangt uw Kamer, zoals toegezegd in de voorjaarsrapportage regeldruk de najaarsrapportage[2].

Vermindering van regeldruk draagt bij aan economische groei, innovatie en de versterking van een vitale samenleving. Het kabinet werkt langs zes sporen aan regeldrukvermindering voor bedrijven, burgers en professionals.

1. Minder regeldruk door het verbeteren van de wetgevingskwaliteit;
2. Structurele verlaging van de regeldruk voor bedrijven, burgers en professionals met € 2,5 miljard in de periode 2012–2017;
3. Merkbare regeldrukvermindering met de maatwerkaanpak;
4. Minder stapeling, slimmer toezicht;
5. Minder regeldruk door bestuurlijke samenwerking (gemeenten en Europa);
6. Betere (digitale) dienstverlening.

Voor het kabinet is *merkbare* regeldrukvermindering voor bedrijven, burgers en professionals een belangrijke ambitie. Centraal in deze brief staat daarom de voortgang van de maatwerkaanpak. Daarnaast komen aan de orde: de tussentijdse resultaten van de voorstellen ter verbetering van de wetgevingskwaliteit, de voortgang van de kwantitatieve doelstelling, slimmer toezicht, regeldrukvermindering in Europa en de voortgang van de acties ter verbetering van de digitale dienstverlening.

Belangrijkste resultaten in deze voortgangsrapportage:

- Er zijn weer stappen gezet in het gebruik van internetconsultatie. Er hebben dit jaar al meer dan 110 internetconsultaties plaatsgevonden ten opzichte van 77 in het gehele vorig jaar. Internetconsultatie draagt bij aan de wetgevingskwaliteit en het voorkomen van regeldruk.
- Het behalen van de kwantitatieve doelstelling van € 2,5 miljard regeldrukvermindering is weer een stuk dichterbij gekomen. Er is nu voor bijna € 2,35 miljard aan maatregelen in kaart gebracht. Ruim € 870 miljoen is hiervan reeds gerealiseerd.
- De maatwerkaanpak begint verder op stoom te raken. Zo zijn in de sectoren logistiek en het domein vrijwilligers knelpunten met de doelgroepen afgestemd en zijn in de sector agro & food de eerste knelpunten opgelost. In de sector banken zijn actiepunten geformuleerd waar momenteel vervolg aan wordt gegeven.

2. Minder regeldruk door het verbeteren van de wetgevingskwaliteit

De kwaliteit van wetgeving zonder onnodige regeldruk wordt versterkt door een transparant voorbereidingsproces met de mogelijkheid voor bedrijven, instellingen, burgers en professionals om hierin te participeren. Internetconsultatie is een belangrijk instrument om vroegtijdig kennis te nemen van de plannen van het kabinet en hierover mee te denken.

De afgelopen tijd heeft het kabinet hier flinke stappen in gezet. In 2014 zijn al meer dan 110 voorstellen van wet- en regelgeving in consultatie gebracht[3], terwijl dit er in heel 2013 nog 77 waren. In een aantal gevallen

---

[2] Kamerstuk 29 362, nr. 235.
[3] Peildatum 31 oktober 2014.

leiden suggesties van bedrijfsleven, burgers en professionals tot grote of kleinere aanpassingen, waardoor de kwaliteit van voorstellen verbetert en onnodige regeldruk wordt voorkomen.

Per 1 januari 2015 vormt het onderwerp regeldruk ook een voorgeschreven onderdeel van beleidsdoorlichtingen. De Minister van Financiën heeft in de herziening van de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek (RPE) het aspect regeldruk opgenomen als aandachtspunt. Dit leidt ertoe dat regeldrukeffecten van beleid en regelgeving niet alleen voorafgaande aan invoering van het betreffende beleid en regelgeving in beeld worden gebracht, maar ook achteraf in de beleidsdoorlichting worden beoordeeld indien relevant. Het verkregen inzicht, onder andere over de bijdrage die het beleid heeft geleverd aan regeldrukvermindering, kan leiden tot aanpassingen in het onderzochte beleid. Met deze aanpassing van de RPE wordt regeldruk een integraal onderdeel van de beleids- en wetgevingscyclus.

Actal-advies over drempels in wetgeving

Ook Actal doet voorstellen ter verbetering van de wetgevingskwaliteit en het regeldrukbeleid in algemene zin. Onlangs heeft Actal een ongevraagd advies aan het kabinet uitgebracht over de regeldruk die te wijten zou zijn aan de drempels in de wetgeving waar ondernemingen mee te maken krijgen bij doorgroei[4]. Actal heeft bij een inventarisatie 136 drempels geteld en stelt dat het stelsel complex en ondoorzichtig is. Vereenvoudiging van het stelsel door aan te sluiten bij de Europese regelgeving waar slechts vier drempels zouden gelden, betere voorlichting en harmonisatie van de terminologie zouden een sterke vermindering van de regeldruk opleveren.

Het kabinet waardeert dat Actal deze doorlichting heeft laten uitvoeren. Het feit dat er in de Nederlandse wetgeving een groot aantal drempels voorkomt, vloeit voort uit het proportionaliteitsbeginsel. Dat betekent dat het Nederlandse beleid er in veel gevallen op gericht is om kleine ondernemers zoveel mogelijk te ontlasten en waar mogelijk vrijstellingen te geven. Dit staat bekend als het «think small first» principe dat door velen, waaronder ook Actal, bepleit wordt. Het onderzoek biedt een aantal nuttige aanknopingspunten om wet- en regelgeving te vereenvoudigen en te harmoniseren. Een overgang naar vier drempels, zoals Actal voorstelt, lijkt echter onwenselijk. De drempels die dan overblijven zouden als groepering van eisen namelijk veel hoger liggen en zich meer dan nu als groeibelemmeringen gaan manifesteren voor ondernemers. Het kabinet ziet meer in een geleidelijke harmonisatie van drempels als mogelijkheid om de regeldruk te verminderen. Hier lijkt vooral een Europese invalshoek noodzakelijk aangezien 102 van de gevonden 136 drempels een Europese oorsprong hebben. Dat blijkt uit het onderzoek waarop Actal zich baseert. Ook zal het kabinet een aantal concrete suggesties rond de harmonisatie van de terminologie van drempels, de betere voorlichting en de gelijkschakeling van peildata oppakken.

3. Vermindering van regeldruk € 2,5 miljard in periode 2012–2017

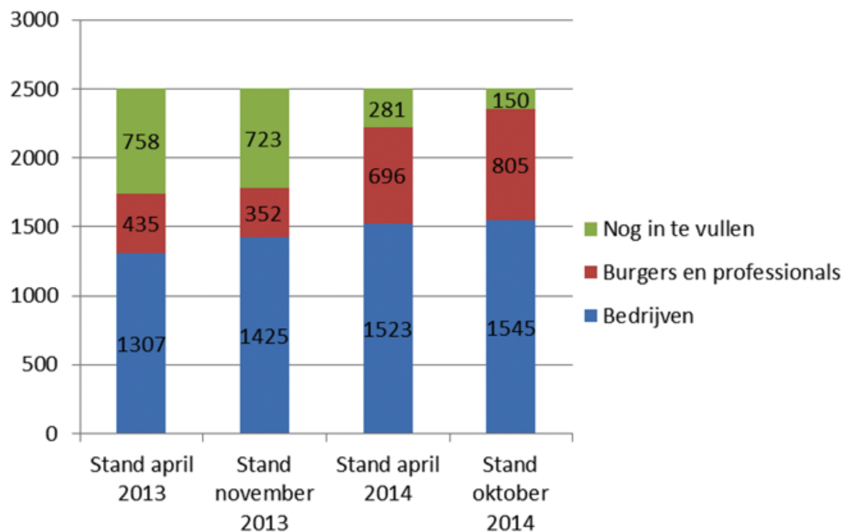
De doelstelling van het kabinet om een structurele verlaging van de regeldruk met € 2,5 miljard te realiseren in 2017 is gedurende de afgelopen maanden weer een stuk dichterbij gekomen. Op dit moment heeft het kabinet € 2,35 miljard ingevuld met concrete plannen, een stijging van circa € 131 miljoen ten opzichte van de stand in april van dit

[4] Actal, Regeldruk door drempels bij groei ondernemingen, 22 september 2014.

jaar. De stijging is onder meer te danken aan de vereenvoudiging van het energielabel, waardoor het makkelijker en goedkoper wordt voor de burger om een energielabel voor bestaande woningen te verkrijgen. Het gaat om een totale reductie van € 14 miljoen waarvan € 10,6 miljoen voor burgers. Een andere grote reductie is de wijziging van de cookiewetgeving waardoor burgers geen toestemming meer hoeven te geven voor het plaatsen van cookies met geen of slechts geringe gevolgen voor de privacy. Dit levert een reductie van € 10 miljoen aan nalevingskosten op. Daarnaast heeft een kwantificering plaatsgevonden van de regeldrukreductie die een aantal ICT projecten oplevert. Zo levert het project regelhulpen in potentie € 23 miljoen en brengt de introductie van de Berichtenbox in 2017 een reductie op van € 76,5 miljoen voor burgers en bedrijven. In bijlage I zijn alle onderliggende maatregelen in beeld gebracht met de daarbij ingeschatte regeldrukeffecten.

Met de voortgang van het afgelopen half jaar heeft het kabinet weer stappen gezet bij het behalen van de kwantitatieve doelstelling. Zowel bij de doelgroep bedrijven als burgers en professionals is er voortgang geboekt. Het kabinet leunt echter niet achterover, want we zijn er nog niet. Het kabinet kijkt daarom actief naar verdere maatregelen om de regeldruk te verminderen. De oplossingen rond knelpunten uit de maatwerkaanpak en de herziening van het fiscale stelsel lijken met name kansrijk te zijn.

Figuur 1: Voortgang kabinetsdoelstelling € 2,5 mld regeldrukvermindering 2012–2017



Van de genoemde plannen is per 1 oktober 2014 overigens € 877 miljoen gerealiseerd (€ 734 miljoen voor bedrijven en € 142 miljoen voor burgers en professionals). Ten opzichte van april 2014 betekent dit een stijging van € 70 miljoen.

4. Merkbare regeldrukvermindering door maatwerk

Regeldrukvermindering die ondernemers, professionals en samenleving merken is een belangrijk speerpunt van het kabinet. Het gehele kabinetsprogramma van regeldrukvermindering is daarop gericht. Een aantal aansprekende voorbeelden op dit gebied is onlangs ook op ondernemersplein.nl gezet (https://www.ondernemersplein.nl/probleem-met-de-overheid/meldpunt/voorbeelden-van-regeldrukaanpak/). Dit naar aanleiding van de toezegging van de Minister van Economische Zaken aan het lid Ziengs om 10 goede voorbeelden van regeldrukvermindering

op ondernemersplein.nl te zetten[5]. Ook de komende tijd zal er een aantal maatregelen worden genomen die een bijdrage leveren aan merkbare regeldrukvermindering (zie voorbeelden in onderstaande tekstbox).

Voorbeelden maatregelen die bijdragen aan merkbare regeldrukvermindering

Vermindering lasten statistiekuitvraag CBS
Het CBS gaat de gegevens voor Intrastat vanaf januari 2015 op een nieuwe manier verzamelen. Bedrijven kunnen bij het aanleveren van hun data vanaf januari 2015 gebruik maken van de online applicatie IDEP. Daarnaast zal voor een deel van de middelgrote importeurs en exporteurs vanaf januari 2015 de maandelijkse Intrastat-enquête vervangen worden door een jaarlijkse uitvraag. De lastendruk die door deze statistiek veroorzaakt wordt, zal door de genomen initiatieven significant dalen. Over de omvang van dit lastendruk-effect zal eind 2016 nader worden gerapporteerd.

Regeldrukvermindering taxibranche
Om de regeldruk op de taxibranche te verminderen, worden de regels voor rijtijd geschrapt. De regels voor nachtarbeid worden niet langer wettelijk gehandhaafd. Hierdoor kunnen bijvoorbeeld chauffeurs van straattaxi's in uitgaansgebieden straks onbeperkt nachtdiensten draaien. Ook worden de normen voor de dagelijkse en wekelijkse rusttijd vereenvoudigd. Zowel chauffeurs in loondienst als zelfstandigen moeten dagelijks minimaal 10 uur rust hebben, maar mogen dit aantal 3 keer per 2 weken inkorten tot maar 8 uur per dag. Over deze versoepelde regeling is vanuit het Ministerie van Infrastructuur en Milieu intensief overlegd met de landelijke brancheorganisatie KNV Taxi, vakbonden FNV en CNV en ZZP Nederland. De nieuwe regels kunnen dan ook rekenen op een breed draagvlak.

Vereenvoudiging energielabel bestaande bouw
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gaat de verkrijging van de energielabels voor verkopers van bestaande woningen sterk vereenvoudigen en goedkoper maken. Dat scheelt huizenbezitters tijd en geld.

Meer bouwen met minder vergunningen
Bewoners en bedrijven kunnen sinds 1 november eenvoudiger aan- of uitbouwen, bijgebouwen plaatsen of andere kleine bouwwerken aan de achterkant van een woning of ander hoofdgebouw neerzetten. Het vergunningvrij vergroten van het hoofdgebouw wordt bijvoorbeeld uitgebreid van 2,5 naar 4 meter en het wordt mogelijk om op het achtererf bij een woning een woongelegenheid voor mantelzorg te plaatsen. Daarnaast gaat vaker de korte (reguliere) procedure van acht weken in plaats van zes maanden gelden voor de omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan. Die eenvoudige procedure gaat bijvoorbeeld gelden voor tijdelijke activiteiten tot een duur van 10 jaar. Deze maatregelen helpen om de regeldruk voor bedrijven en burgers merkbaar te verbeteren.

Met de maatwerkaanpak geeft het kabinet een extra impuls aan merkbare regeldrukvermindering. In veertien sectoren waarbij sprake is van een stapeling van wet- en regelgeving werkt het kabinet samen met (mede-)

[5] Toezegging tijdens Wetgevingsoverleg van 25 juni 2014, Kamerstukken 2013–2014, 33 930 XIII, nr. 21.

overheden, bedrijven en instellingen, burgers en professionals aan het inventariseren, analyseren en oplossen van knelpunten en belemmeringen in (uitvoering van) wet- en regelgeving. Binnen de maatwerkaanpak staat het gezichtspunt van burgers, professionals en bedrijven centraal en wordt er intensief met hen samengewerkt gedurende het hele proces. Door samenwerking tussen overheden en bedrijven, instellingen en burgers kunnen de knelpunten worden benoemd en opgelost op een manier die past bij de wens van de doelgroep.

In eerdere rapportages is aangegeven dat in de domeinen zorg, bouw en het onderwijs stappen zijn gezet om belemmeringen te identificeren en gezamenlijk op te lossen. We zien dat ook in andere sectoren de dialoog tussen overheid en doelgroepen tot stand is gekomen en dat de eerste resultaten worden geboekt. In bijlage 2 is een volledig overzicht te vinden van de resultaten van de maatwerkaanpak voor bedrijven, burgers en professionals tot nu toe. Een aantal hiervan worden hieronder uitgelicht.

- In de maatwerkaanpak **logistiek** zijn in samenwerking met de Ondernemersvereniging voor Transport (EVO), Transport en Logistiek Nederland (TLN), de Koninklijke Verenging Nederlandse Reders (KVNR) en Air Cargo Netherlands (ACN) 50 knelpunten geïnventariseerd. Betrokken bedrijven en overheden hebben vastgesteld dat ruim twintig hiervan geheel of gedeeltelijk oplosbaar zijn binnen een periode van twee à drie jaar. Daarbij zetten overheid en bedrijfsleven bijvoorbeeld in op het aanpakken van onnodige lokale belemmeringen bij de bevoorrading van winkels. Ook wordt het gebruik van digitale transportdocumenten bij zowel nationaal als grensoverschrijdend vervoer gestimuleerd. Daarnaast gebruikt de douane sinds kort tablets, waardoor zij goederen sneller kunnen controleren. De douane verstuurt tijdens een controle ook foto's van goederen, zodat de verificatie vlotter verloopt. Goederen worden daardoor eerder vrijgegeven. Volgens belangenorganisaties levert dit bedrijven veel tijdswinst op. Tevens wordt ingezet op het stroomlijnen van de regelgeving en toezicht bij de import van fytosanitaire goederen. De overige knelpunten adresseren overheid en bedrijfsleven in bestaande samenwerkingsverbanden of zijn pas op langere termijn oplosbaar.
- In de maatwerkaanpak **agro & food** heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken aan de sector gevraagd om ervaren regeldrukknelpunten te melden. Dit heeft in totaal 110 knelpunten opgeleverd die in samenwerking met de Land- en Tuinbouw Organisatie Nederland (LTO), PLantum, de Nederlandse Melkveehouders Vakbond (NMV), de Koninklijke Algemeene Vereeniging voor Bloembollencultuur (KAVB), de Vereniging voor de aardappelverwerkende industrie (VAVI), de Koninklijke Nederlandse Maatschappij voor Diergeneeskunde (KNMVD) en de Nederlandse Aardappel Organisatie (NAO) nader zijn geanalyseerd. Uitkomst hiervan is een publiek-privaat afgestemde lijst met 40 knelpunten die in de maatwerkaanpak agro & food worden opgepakt. Een aantal hiervan is inmiddels al opgelost. Zo is er op gemeentelijk niveau een initiatief gestart om de brandveiligheidscontroles van stallen door verschillende instanties beter op elkaar af te stemmen. Door deze verbeterde efficiëntie zijn ondernemers minder tijd kwijt aan controles en vermindert de overlast. Ook is op basis van een aangedragen knelpunt de dienstverlening van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) aan ondernemers binnen de agro & foodsector verbeterd. Inlichtingen bij RVO.nl waren voorheen kostbaar door lange wachttijden en een hoog tarief. RVO.nl hanteert nu een 088-nummer waarnaar tegen normaal tarief gebeld kan worden.
  De volgende stap in de maatwerkaanpak agro & food is om voor het kerstreces een actieplan op te stellen waarin ook de resterende knelpunten in samenwerking met het bedrijfsleven worden opgelost.

- In zijn brief van 29 september jl. is de Minister van Financiën ingegaan op de stand van zaken van de onderzoeken naar regeldruk binnen de financiële sector, waaronder de maatwerkaanpak voor de **bankensector**[6]. De Nederlandse Vereniging van Banken (NVB), het Ministerie van Financiën en de toezichthouders AFM en DNB hebben onder meer afspraken gemaakt over de communicatie richting de sector omtrent de instrumenten en overleggen waarmee nieuwe regelgeving en het beperken van regeldruk aan de orde kan worden gesteld. Daarnaast heeft de NVB voor haar leden een meldpunt ingesteld (regeldruk@nvb.nl) waardoor banken, naast de bestaande structuren, via de NVB voorbeelden van (onnodige) regeldruk en suggesties voor verbetering kunnen aangeven. Ook gaat de NVB de mogelijkheid na voor het opstellen van een «bankenportaal» waar alle relevante wetgeving voor de sector vindbaar is. Hiermee zijn de inventarisatie- en analysefase afgerond. Alle betrokken partijen richten zich nu op het vervolg geven aan de geformuleerde actiepunten die naar aanleiding van de discussies zijn opgesteld. Tenslotte heeft de Minister van Financiën Actal gevraagd om een onderzoek te doen naar regeldruk die voortvloeit uit financiële regelgeving.
- In de maatwerkaanpak **vrijwillige inzet** zijn 17 prioritaire knelpunten voor vrijwilligers, maatschappelijke initiatiefnemers en mantelzorgers geïdentificeerd. Om regeldrukeffecten van nieuwe wetgeving beter in zicht te hebben, worden vrijwilligers voortaan als doelgroep van het regeldrukbeleid meegenomen. Wetsvoorstellen moeten daarmee ook een opgave van de specifieke effecten voor vrijwilligers bevatten. Verder is een regulier overleg tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en vertegenwoordigers van de sector opgestart om ook in de toekomst knelpunten te identificeren. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft aangekondigd de regels voor WW-gerechtigden om vrijwilligerswerk te verrichten te willen verruimen. Een voorstel tot wetswijziging is ingediend en zal verder worden uitgewerkt in een ministeriële regeling. In het kader van een experimentenprogramma van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met Platform 31 zullen initiatieven starten om te verkennen hoe vaktechnische eisen meer passend kunnen worden gemaakt voor kleinschalige, nieuwe maatschappelijke initiatieven en hoe de gemeentelijke aanbestedingen meer ruimte kunnen bieden aan maatschappelijke initiatieven. Het maatregelenpakket voor vrijwilligers, maatschappelijke initiatieven en mantelzorg wordt meegenomen in de kabinetsreactie op de motie Slob[7] aangaande de verdere ontwikkeling van de participatiesamenleving en de versterking van de positie van vrijwilligers en mantelzorgers. Deze kabinetsreactie zal nog dit jaar naar de Tweede Kamer worden gezonden.

Op basis van gesprekken met het bedrijfsleven is eerder geconstateerd dat er behoefte bestaat aan een uitbreiding van het aantal maatwerksectoren. Zo heeft de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in de tweede tranche maatwerkaanpak opdracht gegeven tot een inventarisatie van knelpunten in de sector **kinderopvang**. Voor het einde van 2014 informeert de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de Kamer over de resultaten en follow-up van het onderzoek. Aansluitend start in 2015 de uitvoeringsfase van de maatwerkaanpak kinderopvang. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bekijkt samen met het betrokken bedrijfsleven of het Ondernemingsdossier hieraan een belangrijke impuls kan geven. Er loopt momenteel een verkenning naar deelname.

---

[6] Kamerstuk 32 013, nr. 85.
[7] Kamerstuk 33 750 VII, nr. 60 d.d. 2-7-2014.

Om de bijdrage van de maatwerkaanpak aan merkbare regeldrukvermindering te monitoren en vast te stellen is het Ministerie van Economische Zaken samen met betrokken departementen gestart met het ontwikkelen van een evaluatie-instrument. Hiermee zal zowel programmabreed als per maatwerkaanpak bekeken worden in hoeverre de geïmplementeerde oplossingen daadwerkelijk hebben geresulteerd in een merkbare vermindering van regeldruk voor bedrijven, burgers en professionals.

Tenslotte zal het kabinet naar aanleiding van de begrotingsbehandeling van het Ministerie van Economische Zaken aan de slag gaan met het inventariseren van innovatiebelemmerende wet- en regelgeving[8]. Het gaat daarbij om het wegnemen en aanpassen van bestaande regels, maar in voorkomende gevallen zal juist ook nieuwe regelgeving nodig zijn om publieke belangen te borgen. Aan de hand van een aantal nader te selecteren casussen in de meest relevante sectoren zal worden gekeken wat de knelpunten zijn en welke vervolgacties nodig zijn. Medio 2015 informeert het kabinet uw Kamer over de bevindingen en conclusies.

5. Minder stapeling, beter toezicht

Naast belemmeringen in wet- en regelgeving heeft ook de wijze van uitvoering van toezicht invloed op de ervaren regeldruk. Op 2 oktober jl. hebben VNO-NCW, MKB-Nederland en LTO-Nederland het actieplan «Aan tafel; samen naar een beter, slimmer en efficiënter toezicht» aangeboden aan het kabinet. Het bedrijfsleven onderschrijft in het actieplan de noodzaak van toezicht, ook om te komen tot eerlijke concurrentie en een goed functionerende markt. Volgens het bedrijfsleven dient toezicht proportioneel te zijn en moeten toezichthouders zoveel mogelijk samenwerken om efficiënter toezicht te bereiken. Het bedrijfsleven heeft aangeboden om in dialoog met toezichthouders en beleid het toezicht in de sectoren chemie, logistiek, horeca, de financiële sector en uitzendbranche door te lichten en binnen vijf maanden te komen met concrete verbeteringen in het toezicht in deze sectoren.

Het is positief dat het bedrijfsleven meedenkt over het toezichtvraagstuk en het initiatief neemt om met de overheid in dialoog te gaan. Het kabinet werkt, in lijn met de kabinetsreactie op het WRR-rapport «Toezien op publieke belangen»[9] dan ook graag mee aan dit initiatief. Medewerkers van de betrokken toezichthouders en departementen zullen samen met het bedrijfsleven werken aan pragmatische oplossingen, betere afstemming tussen toezichthouders en nieuwe toezichtarrangementen die rekening houden met risico's en verantwoordelijkheden van publieke en private partijen.

Enkele van de verbeteringen die in het actieplan naar voren komen, pakt het kabinet al op in het kabinetsbrede regeldrukprogramma met bijvoorbeeld het integraal afwegingskader voor wetgeving, digitale regelhulpen en het Ondernemingsdossier. Ook in de verschillende maatwerkaanpakken regeldruk komen al signalen over toezicht naar voren en werken overheid en bedrijfsleven samen aan merkbare verbeteringen.

6. Regeldrukvermindering in Europa

Regeldruk wordt niet alleen op nationaal niveau veroorzaakt, maar ook op Europees niveau. Het kabinet verwelkomt daarom de komst van een EU-Commissaris die speciaal met het regeldrukbeleid is belast. Het kabinet gaat er vanuit dat deze benoeming een positieve impuls gaat

8 Plenair Verslag Begroting Economische Zaken, 16 oktober 2014.
9 Kamerstuk 33 822, nr. 3.

geven aan het beleid van de Europese Commissie op het gebied van «Better Regulation». De positionering van de heer Timmermans als eerste vicevoorzitter moet hem ook in staat stellen om een doorslaggevende rol te spelen, zowel bij het zo lastenarm mogelijk inrichten van nieuwe regelgeving, als ook bij het vereenvoudigen van bestaande regelgeving. Als eerste zal hij begin volgend jaar een lijst publiceren van voorstellen die de Commissie wenst in te trekken en die momenteel op tafel liggen in het Europese onderhandelingsproces.

Op 18 juni 2014 heeft de Europese Commissie een voortgangsrapportage gepubliceerd over het EU REFIT (Regulatory Fitness & performance) programma voor vermindering van regeldruk en verbetering van de kwaliteit van regelgeving. Nederland heeft waardering voor het werk dat onder de vlag van REFIT is verricht en voor het feit dat er nieuwe acties zijn aangekondigd; de beleidsmatige aanpak van het gezonde regelgevingsbeleid en de «verinnerlijking» daarvan binnen de EU-instellingen, begint gestalte te krijgen.
Het kabinet ziet een aantal aandachtspunten bij de REFIT-voortgangsrapportage dat tegelijkertijd geldt als aanbeveling voor de nieuwe Europese Commissie om het regeldrukbeleid te versterken.
- De voortgangsrapportage biedt onvoldoende inzicht in wat de effecten zijn van de REFIT-acties. Nederland pleit voor concrete informatie over de hoeveelheid lastenvermindering die inmiddels is gerealiseerd en wat de doelgroep daarvan merkt.
- Ten behoeve van de resultaatgerichtheid van REFIT, is Nederland voorstander van het gebruik van een netto kwantitatieve doelstelling om regeldruk te verminderen.
- Nederland pleit voor onafhankelijke toetsing van impact assessments. Eén Impact Assessment Adviesgroep zou zowel de EU-Commissie, het Europees parlement als de Raad kunnen bijstaan door impact assessments te toetsen die gemaakt worden van voorstellen voor Europese regelgeving, inclusief de door het Europees parlement en de Raad aangebrachte wijzigingen. Deze constructie zorgt voor een gezamenlijk denkkader en uitgangspunt voor de EU-instellingen en stimuleert zo de nodige onderlinge samenwerking.

De Kamer heeft op 7 november jl. de kabinetsreactie ontvangen op de voorgenomen herziene richtlijnen van de Europese Commissie over Impact Assessments. Begin 2015 ontvangt de Kamer de kabinetsreactie op de wijze waarop de Europese Commissie belanghebbenden wil raadplegen.

7. Betere digitale dienstverlening

Tenslotte draagt ook het slim gebruik van ICT bij aan het verminderen van regeldruk. Het kabinet zet erop in dat bedrijven en burgers in 2017 hun zaken met de overheid digitaal kunnen afhandelen. Wanneer alle overheidsorganisaties gebruik maken van dezelfde bouwstenen uit een generieke digitale infrastructuur, dan leidt dit tot een eenduidige, betrouwbare en efficiënte digitale overheid. Burgers en bedrijven zijn dan minder tijd en geld kwijt aan hun contact met de overheid. In zijn brief van 23 juni van dit jaar heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een overzicht gegeven van de voortgang van de digitale dienstverlening van de overheid en de regeldrukeffecten hiervan[10].

Om overheidsbreed te sturen op het gebruik van de bouwstenen uit de generieke digitale infrastructuur, heeft het kabinet per 1 augustus jl. de heer Bas Eenhoorn benoemd tot Nationaal Commissaris Digitale Overheid

[10] Kamerstuk 26 643, nr. 316.

(digicommissaris). Als overheidsbrede regisseur zal hij een programma opstellen dat wordt uitgevoerd door alle overheden (medeoverheden, uitvoeringsorganisaties en Rijk). Hij heeft de opdracht de totstandkoming en het beheer van voorzieningen voor de Digitale Overheid te regelen en het gebruik ervan te bevorderen.

Om bedrijven en burgers de zekerheid te geven dat overheidsorganisaties hun diensten en producten eenduidig digitaal aanbieden, is een integraal wetgevingsprogramma in voorbereiding. In mijn brief van 25 april van dit jaar heb ik u laten weten dat de eerder aangekondigde Wet op Elektronisch Zakendoen hiervan onderdeel wordt[11].

In de afgelopen periode is op een aantal punten vooruitgang geboekt in de vermindering van regeldruk en verbetering van de overheidsdienstverlening door digitalisering.

- Inmiddels heeft http://www.MijnOverheid.nl 1,3 miljoen gebruikers en zijn er 7 miljoen Berichtenboxen voor burgers klaar gezet. Op MijnOverheid.nl kunnen burgers post van de overheid ontvangen in hun digitale Berichtenbox en kunnen zij bijvoorbeeld zien welke gegevens de overheid over hen heeft vastgelegd. In de afgelopen maanden zijn nieuwe overheidsorganisaties aangesloten op de Berichtenbox voor burgers, waaronder de gemeenten Amsterdam en Eindhoven en het gemeentelijk belastingkantoor Twente. Op dit moment doorloopt een groot deel van de G32 het aansluittraject evenals enkele pensioenuitvoerders. Dit jaar zullen overheidsorganisaties naar verwachting 10–15 miljoen berichten via de Berichtenbox naar burgers verzenden. Uit een dit jaar opgestelde businesscase blijkt dat het gebruik van de Berichtenbox bij verzending van 150 miljoen berichten in 2017 kan leiden tot een jaarlijkse regeldrukbesparing van € 75 miljoen voor burgers.
- Ondernemers kunnen inmiddels bij 97 overheidsorganisaties inloggen en zich identificeren met één digitale sleutel: eHerkenning. Dit is een toename van 18 organisaties sinds de vorige regeldrukrapportage. De verschillende eigen «inlogsleutels» van die overheidsorganisaties worden uitgefaseerd. Zo gaan ondernemers het gemak van één inlogsleutel ook daadwerkelijk ervaren.
- Op http://www.ondernemersplein.nl vinden ondernemers actuele en betrouwbare informatie over wet- en regelgeving en kunnen zij advies en ondersteuning krijgen. Het aantal bezoekers van de website ondernemersplein.nl is de afgelopen maanden toegenomen van 40.000 naar inmiddels rond de 400.000 per maand. De ambitie blijft om eind dit jaar een maandelijks bezoekersaantal van gemiddeld 500.000 te behalen. De informatie van Antwoord voor bedrijven over wet- en regelgeving is inmiddels geïntegreerd op ondernemersplein.nl.
- In samenwerking met VNO-NCW/MKB-Nederland en de betrokken branches werkt het Ministerie van Economische Zaken in het kader van het Ondernemingsdossier aan het koppelen van 17 prioritaire regelhulpen die bijdragen aan een merkbare vermindering van de regeldruk. Aansluiting van regelhulpen op het Ondernemingsdossier stelt ondernemers in staat om zich makkelijk te informeren over relevante wet- en regelgeving en de acties ter naleving hiervan efficiënt te bewaken en te verantwoorden. Deze prioritaire regelhulpen moeten in 2015 beschikbaar zijn voor de gebruikers van het Ondernemingsdossier. Het streven is om van deze 17 regelhulpen er 10 in 2014 gerealiseerd te hebben. Ondernemers zijn actief betrokken bij de ontwikkeling van de regelhulpen. Hiernaast voegt het kabinet daar middels de strategie regelhulpen nog eens 10 regelhulpen voor de jaren 2015–2016 aan toe. De strategie richt zich op nieuwe en toekom-

[11] Kamerstuk 32 637, nr. 131.

stige wetgeving. De afstemming over de inhoud van de regelhulpen is de verantwoordelijkheid van de ministeries en toezichthouders die het betreft, zoals ook door de Minister van Economische Zaken aangegeven tijdens de begrotingsbehandeling Economische Zaken op 16 oktober 2014[12]. Gezamenlijk realiseren de partijen rondom het Ondernemingsdossier en de strategie regelhulpen in de periode 2014 – 2016 hiermee in totaal 27 op voor veel bedrijven belangrijke onderwerpen.

8. Tenslotte

Halverwege de kabinetsperiode ligt het regeldrukprogramma op koers. We boeken voortgang bij het behalen van de kwantitatieve doelstelling en er worden stappen gezet in de maatwerkaanpak en het verbeteren van de digitale dienstverlening. Het kabinet roept (mede-)overheden, bedrijven, burgers en professionals op om ook de komende tijd samen met het kabinet actief mee te werken aan maatregelen die de regeldruk merkbaar verminderen. Voor het zomerreces ontvangt uw Kamer de voorjaarsrapportage regeldruk met hierin de actuele stand van zaken van het kabinetsbrede regeldrukprogramma «Goed Geregeld».

[12] Handelingen II 2013/14, nr. 15, item 40.